



APROVAT PER JUNTA DE GOVERN DE 4 DE FEBRER DE 2016

PROTOCOL – PROGRAMA DE SUSPENSÍÓ DE SANCIONS ECONÒMIQUES IMPOSADES EN MATERIA DE CONSUM I Tinença DE DROGUES TÒXIQUES, ESTUPEFAENTS I SUBSTÀNCIES PSICOTRÒPIQUES PER PART DE MENORS D'EDAT EN L'ÀMBIT DE MALGRAT DE MAR.

1. DESTINATARIS

Comandaments i agents de la Policia Local de Malgrat de Mar i personal responsable de l'Àrea de serveis socials.

2. APLICACIÓ

El procediment previst en aquest protocol serà d'aplicació als menors d'edat, majors de 14 anys i menors de 18, que infringeixen la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, sobre Protecció de Seguretat ciutadana, al terme municipal de Malgrat de Mar, sempre i quan no siguin reincidents o no siguin repetidors de la conducta, per tal que puguin optar a realitzar una tasca reparadora.

Als efectes d'aplicació d'aquest protocol, s'entendrà que el menor ha estat reincident quan el menor hagi estat sancionat prèviament per una resolució sancionadora ferma per una de les conductes previstes en la llei 4/2015 referida a drogues.

En aplicació d'aquest protocol s'entendrà que hi ha reincidència quan el menor ja s'hagués sotmès en una altra ocasió a la mesura alternativa, o hagués optat per aquesta i no l'hagués complert.

S'entendrà que hi ha repetició quan el menor en la data de la infracció hagués estat denunciat pels mateixos motius anteriorment, havent-se determinat en el expedient, tractar-se d'aquest tipus de substàncies, amb independència de la fase on es trobi l'expedient sancionador anterior.

3. JUSTIFICACIÓ

La disposició addicional cinquena de la Llei 4/2015 de 30 de març sobre protecció de seguretat ciutadana estableix:

“Suspensió de sancions pecuniàries imposades per infraccions en matèria de consum de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques comeses per menors d'edat.

Les multes que s'imposin als menors d'edat per la comissió d'infraccions en matèria de consum i tinença il·lícita de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques podran suspendre'n l'execució sempre i quan, a sol·licitud dels infractors i els seus representants legals, aquells accedeixin a sotmetre's a tractament o rehabilitació, si ho

precisen o a activitats de reeducació. En cas que els infractors abandonin el tractament o rehabilitació o les activitats reeducatives, es procedirà a executar la sanció econòmica.. Reglamentàriament es regularan els termes i condicions de la remissió parcial de sancions previstes en aquesta disposició addicional.”

La finalitat d'aquest programa és prevenir i reduir el consum de drogues, (toxicomania) i els efectes de les drogues en la salut i la societat. Així com que els menors assumeixin les seves accions, reconeixent els fets comesos i acceptant la realització d'una tasca reeducadora. Aquesta tasca reeducadora té dues vessants, per una banda que sigui pedagògica per al menor i per l'altra que sigui un benefici per a la comunitat o, si escau, per a la part perjudicada.

Amb aquest programa s'intenta que el fet no quedi només en una mesura punitiva, ja que la sanció econòmica, de facto i majoritàriament, repercuteix sobre els pares o tutors. Si no que els menors puguin acollir-se a la possibilitat de participar en un taller preventiu, que podrà conduir a la remissió parcial de la sanció econòmica.

Es crea, per tant, la necessitat de convenir la cooperació entre els diferents agents implicats i les seves actuacions esdevinguin en benefici de la comunitat i en l'assumpció, per part dels menors, de les seves pròpies accions amb una actuació pedagògica.

4. OBJECTIU

L'objecte d'aquest protocol és coordinar la cooperació del Cos de Policia Local de Malgrat de Mar, en relació al conveni de coordinació, col·laboració i regulació, entre d'altres qüestions, el nivell de responsabilitat en relació amb les denúncies per infracció a la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, referents al consum en llocs, vies, establiments o transports públics, així com la tinença il·lícita de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques. Sent l'objectiu d'aquests: la prevenció del consum de substàncies estupefaents i la possibilitat de que els joves infractors puguin participar en un projecte d'activitats reeducadores.

5. FONAMENTS DE DRET

- Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.
- Reial Decret 1774/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.
- Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, sobre protecció de la seguretat ciutadana.
- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú.
- Llei 26/2010 de 3 d'agost de Règim jurídic i de procediment de les Administracions públiques de Catalunya.
- Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació dels sistema de seguretat pública de Catalunya.

6. PROGRAMA DE SUSPENSÍO DE SANCIONS ECONÒMIQUES IMPOSADAS EN MATERIA DE CONSUM I TINENÇA DE DROGUES TÒXIQUES, ESTUPEFAENTS I SUBSTÀNCIES PSICOTRÒPIQUES PER PART DE MENORS D'EDAT EN L'ÀMBIT DE MALGRAT DE MAR EN APLICACÍO DE LA LLEI 4/2015 DE PROTECCÍO DE SEGURETAT CIUTADANA.

6.1.- Objectius del programa

Objectiu general

L'objectiu general és aconseguir que els menors autors d'una infracció administrativa prevista a la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, sobre Protecció de la Seguretat ciutadana, referent al consum en llocs, vies, establiments o transports públics, així com la tinença il·lícita de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques, puguin optar per una mesura pedagògica consistent, en la realització d'activitats de formació per tal d'obtenir una remissió parcial de la sanció de l'expedient incoat arrel de la denúncia policial.

En aquest supòsit s'haurà de remetre un informe pels Serveis Socials de l'Ajuntament de Malgrat de Mar a la Unitat d'Atenció a la Drogodependència (UAD) de l'Hospital de Calella en què es farà constar que el menor presumptament infractor ha estat inclòs en el Programa de suspensió de sancions econòmiques imposades en matèria de consum i tinença de drogues tòxiques, estupefaents i substàncies psicotròpiques per part de menors d'edat en l'àmbit de Malgrat de Mar en aplicació de la llei 4/2015 de protecció de seguretat ciutadana.

Objectius específics

- **Respecte a l'Administració:**
 - Adequar la millor resposta possible de l'administració a les característiques del menor.
 - Donar alternatives educatives a l'aplicació de les sancions econòmiques, sempre que sigui possible i/o el menor no sigui reincident o repetidor de conductes.
 - Aconseguir la no reincidència dels menors que realitzin el programa.
 - Establir canals de coordinació entre la Policia Local i Serveis Socials.

- **Respecte al menor infractor:**
 - Incidir sobre els menors infractors, tant en el consum com en la tinença de drogues.
 - Reduir els riscos i els efectes adversos al consum i tinença de drogues.
 - Reparació dels danys ocasionats, si escau.
 - Implicar a la família de forma indirecta en el procés reparador, acceptant la participació del menor al programa de reparació de danys.

- **Respecte a la comunitat:**
 - Aconseguir la participació de la comunitat en el procés, facilitant espais on el jove presumpte infractor desenvolupi les seves tasques.
 - Aconseguir que la comunitat tingui una visió més objectiva del subjecte infractor.

6.2.- POBLACIÓ A LA QUAL VA DIRIGIT EL PROGRAMA

Va dirigit a menors d'edats compreses entre els 14 i els 18 anys, essent necessari el consentiment dels seus representants legals.

6.3.- METODOLOGIA I TRAMITACIÓ PROCEDIMENTAL.

6.3.1.- Circuit des de la imposició de la sanció fins la remissió parcial de la sanció econòmica.

1.- La patrulla de PL identifica el menor presumptament infractor. Recullen les mostres pel seu posterior anàlisi i notifiquen l'acta de denúncia al menor d'edat i als seus representants legals.

Els agents valoraran en funció de les circumstàncies concurrents la necessitat del trasllat del menor a dependències policials o als seus domicilis per tal de facilitar el lliurament del menor a un adult responsable.

2.- La denúncia es trameta als serveis jurídics de la policia local, els quals procediran a la incoació del corresponent expedient sancionador per infracció de la Llei 4/2015 de protecció de seguretat ciutadana.

Tant a la incoació de l'expedient sancionador com en la resolució final si no hi ha cap causa de les indicades en l'apartat 2, paràgraf segon (reincidència i/o repetició), s'informarà de l'eventual sanció econòmica del fet comès i de la possibilitat de realitzar una acció reparadora i reeducadora.

3.- En cas que l'interessat presenti al·legacions al plec de càrrecs o la proposta de resolució en què reconegui els fets i manifesti la seva voluntat d'acollir-se al protocol, es dictarà resolució sancionadora i es procedirà a declarar la suspensió de l'executivitat de la sanció, fins al moment en que s'hagi rebut informe de serveis socials en relació al resultat de la formació.

4.- En cas que l'interessat hagi efectuat el pagament de la sanció amb la bonificació s'entendrà que renuncia a formular al·legacions en el marc de l'expedient. Una vegada abonat l'import de la sanció, els interessats no es podran acollir a aquest programa.

5.- En cas que l'interessat no faci el pagament ni efectui al·legacions i per part de l'òrgan s'emeti resolució final, l'interessat podrà interposar un recurs de reposició en el què demani la suspensió de l'eficàcia de la resolució per sotmetre's al protocol.

Es contestarà el recurs de reposició i es procedirà a la suspensió de l'executivitat de la sanció si es donen les circumstàncies oportunes.

6.- En l'acord de suspensió de l'executivitat de la sanció s'indicarà a l'interessat que es dirigeixi a Serveis Socials per tal d'omplir i signar el document M 06 Sol.licitud de mesures alternatives a la sanció pecuniària per la infracció de la LO 4/2015 (Annex 1) i se'n faràn tres còpies. L'original d'aquest document s'adjuntarà a l'expedient que s'obrirà i es remetrà a l'Àrea Bàsica Policial (ABP). La segona de les còpies es quedarà a Serveis Socials i la tercera es lliurarà al pare, mare, tutor o representant legal del menor.

Quan es rebi aquesta notificació es començaran a comptar els sis mesos al que ens referim al paràgraf final.

En els casos de consum i tinença de drogues a la via pública l'activitat que serà imposada serà la participació en tallers sobre hàbits saludables organitzats per la Unitat d'Atenció a les Drogodependències (UAD) de l'Hospital de Calella i prèvia derivació realitzada pels tècnics de Serveis Socials. A aquest efectes serveis socials establiran amb aquest organisme els acords oportuns.

7.- Un cop el menor hagi efectuat la formació, la UAD remetrà informe favorable o desfavorable a Serveis socials, els qual faràn una proposta per la remissió parcial de la sanció que enviaran a la policia local.

8.- Un cop rebut l'informe dels serveis socials, es procedirà a aixecar la suspensió de l'executivitat de la sanció i a fer una remissió parcial de 2/3 parts de la sanció imposada, si l'informe es favorable o bé a aixecar la suspensió i per tant executar l'import total, en cas contrari.

La suspensió de l'expedient, i per tant la formació no es pot demorar més de 6 mesos, de manera que si transcorregut aquest període, no s'ha realitzat la formació, s'aixecarà la suspensió i es notificarà a serveis econòmics per tal de procedir al cobrament del total de la sanció.

En cas que la demora, fos per causes no imputables a l'interessat, aquest podrà demanar una pròrroga abans de finalitzar el termini.

En cas que el menor no assisteixi o no efectui el curs, serveis socials podran posar en coneixement aquesta circumstància a la policia local, per tal que s'aixequi la suspensió sense necessitat d'esperar els 6 mesos anteriors.

La remissió de la sanció econòmica serà parcial de 2/3 parts de la sanció imposada, havent d'ingressar la part de la sanció no afectada per la remissió, la restant 1/3 part.

6.3.2.- Circuit des de la suspensió de l'executivitat de la sanció fins la realització de l'activitat formativa.

Un cop derivada la família a serveis socials, se li facilitarà la informació perquè contactin en un termini màxim de 10 dies amb La Unitat d'Atenció al Drogodependent (l'UAD) de L'hospital de Callella. Mentre duri l'acte reparador, l'educador farà el seguiment del procés. Farà entrevistes amb el menor, la família i l'entitat o empresa col·laboradora, si escau

Els tècnics de Serveis Socials valorarà si s'ha complert o no la reparació o l'actuació pedagògica o reeducadora projectada, i emetrà el seu dictamen. Aquest informe es trametrà al Cap de PL als efectes de substanciació del procediment establert al punt. 6.3.1.

La formació tindrà una durada com a màxim de 6 sessions amb una durada d'1 hora, per als casos que es consideri des de Serveis Socials un consum abusiu i de 3 sessions d'1 hora per al consum no abusiu. La mesura reeducadora es realitzarà a les dependències que destini a l'efecte l'Hospital de Calella, a l'UAD. L'interessat estarà obligat a assistir a totes les sessions. La manca d'assistència a qualsevol de les sessions, causarà la presentació d'informe negatiu per part de Serveis Socials.

6.3.3. Documentació que es remet a l'inspector de PL pels Serveis Socials de l'Ajuntament de Malgrat de Mar

Tant si el menor ha acomplert satisfactòriament l'activitat reparadora com si no l'ha acomplert satisfactòriament, es trametrà un informe on es comunicarà aquesta circumstància "**Informe de tancament**" (**Annex 3**), als efectes d'aixecament de la suspensió de l'executivitat de la sanció.

6.4.-INDICADORS D'AVUACIÓ

L'avaluació d'aquest programa es realitza anualment. Els indicadors que s'utilitzen són de dos tipus:

- Quantitatius.
- Qualitatius.

- **QUANTITATIUS**

- Nombre de denúncies en els trams d'edat de 14 a 18 anys Percentatge de denúncies sobre la població en els trams d'edat respectius.
- Nombre de menors que opten per no realitzar l'activitat reparadora.
- Nombre de menors que en la reunió conjunta accepten el programa.
- Nombre de menors que han complert l'activitat reparadora.
- Nombre de menors que a pesar de fer l'activitat reparadora tornen a reincidir.

- **QUALITATIUS**

- Agilitat del procés reparador.
- Variables qualitatives recollides en la valoració de l'entitat o empresa col·laboradora.
- Interessos despertats en el menor arrel de la mesura reparadora.
- Correlació entre el fet sancionat i l'activitat realitzada pel menor.

6.5. INTERPRETACIÓ DEL PROTOCOL.

Qualsevol dubte en la interpretació d'aquest protocol o divergència en l'aplicació del mateix per part dels diferents actors implicats, serà decidida per part de l'òrgan instructor.

6.6. ENTRADA EN VIGOR DEL PROTOCOL.

Un cop aprovat el present protocol per part de la Junta de govern, serà d'aplicació a tots els nous expedients que s'incoïn a partir d'aquell moment, sense que es pugui aplicar amb efectes retroactius, en expedients que ja estan tancats i arxivats i per tant, els interessats no tenen possibilitat de presentar el recurs potestatiu de reposició per extemporaneïtat.

Malgrat de Mar, a 4 de febrer de 2016.

L'Alcalde

Joan Mercader Carbó.